



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Viljandi Linnavalitsus
viljandi@viljandi.ee
Linnu 2
71020, Viljandi

12.05.2026 nr 5.1-3/12402-1

ETTEKIRJUTUS

Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht: 12.05.2026 Tallinn

Vabariigi Valitsuse seaduse (VVS) § 75¹ lõige 4 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 02.09.2025 käskkirja nr 142 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti üldosakonna järelevalve talituse peaspetsialist (järelevalve) Ülle Sihver Viljandi Linnavalitsusele (registrikood 75005222, aadress Linnu 2, Viljandi linn, Viljandi maakond, 71020) ettekirjutuse järgmise kohustusega:

Resolutsioon:

Tagada, et Viljandi Linnavalitsuses töötavad sotsiaaltöötajad, kellel on vähemalt vastav erialane ettevalmistus ja kõrgharidus arvestades, et hiljemalt 01.07.2026 peavad sotsiaaltöötajad vastama sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) §-s 16¹ sätestatud kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötajale kehtestatud nõuetele.

Õiguslik alus: Sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) § 4 punkt 3, mille kohaselt on sotsiaaltöötaja sotsiaalhoolekandes töötav isik, kellel on vastav erialane ettevalmistus ja kõrgharidus.

SHS § 16¹, mille kohaselt võib kohaliku omavalitsuse üksus sotsiaaltöötajana ametisse nimetada isiku, kellele on kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või kellel on riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. SHS 160 lõike 41 kohaselt peab kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötaja ettevalmistus vastama SHS §-s 16¹ sätestatud nõudele hiljemalt 01.07.2026.

Täitmise tähtaeg: 01.07.2026.

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet VVS § 75¹ lõike 4 alusel adressaadi suhtes sunniraha 500 (viissada) eurot.

Ettekirjutuse täitmisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või ulle.sihver@sotsiaalkindlustusamet.ee hiljemalt määratud täitmise tähtajaks.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adreassaad leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie Sotsiaalkindlustusametile või kaebus

halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Ettekirjutuse vaidlustamine ei peata selle täitmise kohustust ega täitmiseks vajalike abinõude rakendamist. Sunniraha võib määrata korduvalt kuni ettekirjutus on täidetud. Kui adressaat ei tasu sunniraha, edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

Menetluskäik ja põhjendused

Sotsiaalkindlustusamet algatas 03.03.2026 järelevalvemenetluse Viljandi Linnavalitsuses. Järelevalve teostamisel kontrolliti täisealistele korraldatavate sotsiaalteenuste (koduteenus, väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenus, isikliku abistaja teenus, tugiisikuteenus ja eluruumi tagamise teenus) korraldamist ja kättesaadavust.

Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 24.04.2026 kokkuvõttes nr 5.1-3/10864-1.

Järelevalve käigus tuvastati, et Viljandi Linnavalitsus ei ole täitnud kõiki SHSis sätestatud nõudeid ja kohustusi.

Eesti Vabariigi põhiseadusest tulenevalt otsustavad ja korraldavad kõiki kohaliku elu küsimusi kohalikud omavalitsused, kes tegutsevad seaduste alusel iseseisvalt. Kohalikele omavalitsusele võib panna kohustusi ainult seaduse alusel või kokkuleppel kohaliku omavalitsusega. Riik on kohaliku omavalitsuse üksusele pannud SHSiga abivajavatele inimestele sotsiaalteenuste, sotsiaaltoetuste, vältimatu sotsiaalabi ja muu abi andmise korraldamise kohustuse, võttes arvesse sihtrühma haavatavust. Kohaliku omavalitsuse üksus on esimene asutus, kellele poole on abivajajatel võimalus pöörduda ning abi saada. Kui kohaliku omavalitsuse üksus ei taga talle seadusega pandud kohustuste täitmist, jäävad abivajajad ilma professionaalse abita ning pikemas perspektiivis mõjutab see oluliselt nende toimetulekut. Kohaliku omavalitsuse üks peamisi eesmärke on seaduste järgimine oma ülesannete ja kohustuste täitmisel.

Tulenevalt SHS § 16¹ võib kohaliku omavalitsuse üksus sotsiaaltöötajana ametisse nimetada isiku, kellele on kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või kellel on riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon.

Alates 01.07.2026 peab kõigil kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötajatel olema kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. Ilma mistahes kõrgharidusest ja erialase ettevalmistamisest ei ole võimalik sotsiaaltöötaja kutset taotleda.

Viljandi Linnavalitsusel on esmane vastutus tagada sotsiaalhoolekande ülesannete täitmiseks sotsiaaltöötajate olemasolu, kes muuhulgas peavad vastama seaduses kehtestatud nõuetele. SHS § 4 punkti 3 kohaselt saab sotsiaaltöötajana töötada mistahes kõrgharidusega inimene, kui tal on erialane ettevalmistus.

Järelevalvemenetluses kogutud tõenditest nähtub, et Viljandi Linnavalitsuses on teenistuses üks kõrgharidusest sotsiaaltöötaja (täisealiste heaolu teenistuse spetsialist).

Võttes arvesse tuvastatud asjaolusid on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

VVS § 75¹ lõike 4 kohaselt on sunniraha ülemmäär 9600 eurot. Sunniraha suuruse määramisel on Sotsiaalkindlustusamet lähtunud proportsionaalsuse põhimõttest, arvestades rikkumise iseloomu, ulatust ja korduvust. Sotsiaalkindlustusamet määrab Viljandi Linnavalitsusele sunniraha summas 500 (viissada) eurot. Ettekirjutuse tegemine ja sunniraha määramine summas 500 eurot on Sotsiaalkindlustusameti hinnangul mõõdukas ja vastab proportsionaalsuse põhimõttele. Vähem koormavad, kuid samaväärselt tulemuslikud abinõud rikkumise kõrvaldamiseks puuduvad.

Sunniraha hoiatus on kohustuste täitmise tagamise meede ja seda rakendatakse juhul kui ettekirjutus jäetakse hoiatuses märgitud tähtaja jooksul täitmata.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist Viljandi Linnavalitsusele esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta (24.04.2026 kiri nr 5.1-3/10864-2). Viljandi Linnavalitsus ei esitanud arvamusi ja vastuväiteid kavandatava ettekirjutuse suhtes.

(allkirjastatud digitaalselt)
Ülle Sihver
peaspetsialist (järelvalve)